



Aanbiedingsformulier Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitaal Overheid

1. Korte titel	Standaardisatie: mutatie lijst aanbevolen standaarden
2. Datum behandeling	2 juni 2022 (SO OBDO 17 mei)
3. Aard van de behandeling: <i>(dubbelklikken op vakje en 'ingeschakeld' aanvinken)</i>	<input type="checkbox"/> Scrum <input checked="" type="checkbox"/> Hamerstuk <input type="checkbox"/> Ter besluitvorming <input type="checkbox"/> Ter bespreking <input type="checkbox"/> Ter kennisname <input type="checkbox"/> Anders:
4. Eerder behandeld in:	<input type="checkbox"/> PGDI <input type="checkbox"/> ICM <input type="checkbox"/> MFG <input type="checkbox"/> MT- DS <input checked="" type="checkbox"/> Anders: Forum Standaardisatie <input type="checkbox"/> Niet Uitkomst behandeling in bovenstaand gremium: <input type="checkbox"/> Overeenstemming (<i>geen toelichting vereist</i>)
5. Voorgeschiedenis / context 6. Samenvatting/toelichting	1. Plaatsen Peppol BIS (standaard voor e-procurement) op lijst aanbevolen standaarden [bijlage 1a] De open standaard voor e-procurement Peppol BIS is een internationaal afsprakenstelsel in het elektronisch berichtenverkeer voor bestel, inkoop en facturatie. Peppol BIS bevordert leveranciersafhankelijke gegevensuitwisseling van aankoopopdrachten, doordat (semi)overheden op een softwarepakketonafhankelijke wijze bestel-, inkoop- en facturatiegegevens met elkaar of met niet-overheidspartijen uitwisselen. Doordat Peppol BIS een internationale standaard is, kan deze uitwisseling internationaal plaatsvinden.

	<p>De berichtenstandaard Peppol BIS kan worden gebruikt met of zonder het Peppol netwerk (beveiligde infrastructuur voor verzenden en ontvangen van berichten). Internationale gegevensuitwisseling in de keten van e-procurement via één standaard komt dichterbij dankzij Peppol BIS. Aansluiting op het Peppol netwerk is nodig voor deze toegevoegde waarde. Aan het gebruik van Peppol netwerk zijn kosten verbonden. Peppol BIS kan wel, maar zal niet vaak toegepast worden zonder het netwerk.</p> <p>Peppol BIS is in beheer van de internationale beheerorganisatie OpenPeppol. De Nederlandse Peppolautoriteit (NPa) borgt afspraken die specifiek voor Nederland gelden.</p>
<p>7. <i>Beslispunten/discussiepunten</i></p>	<p>1. Mutatie lijst open standaarden</p> <p>Het OBDO stemt in met het plaatsen van Peppol BIS - standaard voor e-procurement - op de lijst aanbevolen standaarden.</p>
<p>8. <i>Contactgegevens</i></p>	<p>1. Hans Laagland (adviseur) [06-21820789]</p>



1a Peppol BIS

Vergadering:	Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid donderdag 2 juni 2022
Documentnummer:	1a
Aan:	Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid
Van:	Forum Standaardisatie
Datum:	donderdag 2 juni 2022
Versie:	0.9
Bijlagen:	FS-20220420.5A-Forumadvies-Peppol-BIS

Ter besluitvorming

Forumadvies Peppol BIS

Het OBDO stemt in met:

de standaard voor e-procurement **Peppol BIS** (versie 3.08) aan te bevelen aan de overheid via plaatsing op de Lijst aanbevolen standaarden

Advies en samenvatting

Het Forum Standaardisatie adviseert om de standaard voor e-procurement **Peppol BIS** aan te bevelen aan de overheid via plaatsing op de Lijst aanbevolen standaarden. [Peppol BIS](#) is een internationaal afsprakenstelsel in het elektronisch berichtenverkeer voor bestel, inkoop en facturatie. Peppol BIS bevordert leveranciersonafhankelijke gegevensuitwisseling van aankoopopdrachten. Het aanbevelen van Peppol BIS aan de overheid heeft toegevoegde waarde en vergroot de adoptie van de standaard. Internationale gegevensuitwisseling in de keten van e-procurement via één standaard komt dichterbij dankzij Peppol BIS.

De berichtenstandaard Peppol BIS kan worden gebruikt met of zonder het Peppol netwerk. Het Peppol netwerk is een beveiligde infrastructuur waarover elektronische berichten worden verstuurd via de transportstandaard AS4 (Applicability Statement 4). Het aanbevelen van het Peppol netwerk maakt geen deel uit van dit Forumadvies. Het Peppol netwerk is een betaalde dienst. Peppol BIS zal niet vaak toegepast worden zonder het netwerk.

Het [Forumadvies](#) geeft een nadere onderbouwing.

Belang van de standaard: betere gegevensuitwisseling en leveranciersafhankelijkheid

Peppol BIS bevordert leveranciersafhankelijke gegevensuitwisseling van aankoopopdrachten, doordat (semi)overheden op een pakketonafhankelijke wijze procurementgegevens met elkaar of met niet-overheidspartijen uitwisselen.

Peppol BIS is een internationale standaard. Internationale gegevensuitwisseling in de keten van e-procurement via één standaard komt dichterbij dankzij Peppol BIS. Hiermee draagt Peppol BIS bij aan internationalisering en bevordert Peppol BIS samenwerking. Voor deze toegevoegde waarde is een aansluiting op het Peppol netwerk nodig.

Hoe is het proces verlopen?

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (DGOO-Digitale Samenleving) heeft Peppol BIS op 25 mei 2021 aangemeld om aan te bevelen aan de overheid (via plaatsing op de lijst aanbevolen standaarden).

Op 29 september 2021 besloot Forum Standaardisatie de standaard in procedure te nemen en op 22 november 2021 kwam de expertgroep bijeen. Aan dit expertonderzoek namen vertegenwoordigers deel uit een brede coalitie van overheid, bedrijfsleven, en koepelorganisaties.

Het Expertadvies is van 28 januari tot 25 februari 2022 [ter openbare consultatie gepubliceerd](#) op internetconsultatie.nl. Op basis van het Expertadvies en de reacties uit de openbare consultatie is het Forumadvies samengesteld.

Het Forum Standaardisatie heeft op 20 april 2022 ingestemd met het Forumadvies, met het verzoek om nader toe te lichten waarom de transportstandaard AS4 buiten de toetsingsprocedure is gelaten (zie onder).

Over de standaard

De Peppol BIS (Pan-European Public Procurement Online) BIS (Business Interoperability Specifications) versie 3.08 bestaat uit een verzameling van standaarden (profielen). Peppol BIS op de Lijst aanbevolen standaarden bestaat uit de volgende profielen:

- Peppol BIS Billing (Invoice, Credit note) 3.10
- Peppol BIS Order only 3.2
- Peppol BIS Ordering 3.2
- Peppol BIS Catalogue with response 3.1
- Peppol BIS Catalogue without response 3.1
- Peppol BIS Despatch Advice 3.1
- Peppol BIS Punch Out 3.1
- Peppol BIS Order Agreement 3.0
- Peppol BIS Message Level Response 3.0

- Peppol BIS Invoice Response 3.1

Deze business processen en berichten (profielen) kunnen onafhankelijk van elkaar worden uitgebreid of worden aangepast; dit zijn zogenoemde 'minor-releases'.

Peppol BIS kan worden uitgewisseld via een beveiligd Peppol netwerk van zendende en ontvangende 'accesspoints'. Wil een organisatie van het netwerk gebruik maken, dan verloopt dit via de serviceprovider. Een organisatie betaalt voor het gebruik van het netwerk en niet voor de standaard.

Peppol BIS is in beheer van de internationale beheerorganisatie [OpenPeppol](#). De [Nederlandse Peppolautoriteit \(NPa\)](#) borgt afspraken die specifiek voor Nederland gelden.

Nadere toelichting plaatsing Peppol BIS i.r.t. transportstandaard AS4

Met plaatsing van Peppol BIS op de Lijst aanbevolen standaarden streven de indieners na een generieke, open standaard end-to-end te ondersteunen, met als vervolgtraject het uitfaseren van specifieke overheidsstandaarden in dit domein. De plaatsing van de *berichtenstandaard* Peppol BIS (niet in combinatie met de transportstandaard (AS4)) sluit aan bij Europese standaardisatie voor e-facturering (EN16931) waarbij berichten worden gestandaardiseerd en de wijze van transport van deze berichten wordt overgelaten aan de markt.

Daarnaast wil de plaatsing van Peppol BIS op Lijst aanbevolen standaarden eraan bijdragen dat berichtenuitwisseling binnen de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) breder gestandaardiseerd wordt dan via specifieke overheidsstandaarden.

De toetsingsprocedure voor Peppol BIS is voor Forum Standaardisatie aanleiding te wijzen op de mogelijkheid de *transportstandaard* AS4 als nieuwe specificatie toe te voegen aan de bestaande standaard [Digikoppeling](#) (standaard voor veilige berichtenuitwisseling) op de Lijst verplichte standaarden. AS4 wordt bij meerdere standaarden gebruikt als transportprotocol. Dit is verder *niet* van invloed op het positieve advies van het Forum Standaardisatie om Peppol BIS op te nemen de Lijst aanbevolen standaarden.