

Bestedingsplan 2018 e.v.

Naam voorziening	2.3 eIDAS
Cluster	Identificatie en Authenticatie
Opdrachtgever	EZ in nauwe samenwerking met BZK
Beheerder	RVO.nl / RvIG / Logius
Korte omschrijving voorziening	eIDAS moet in september 2018 zijn geïmplementeerd. EU burgers met een bij de Europese Commissie genotificeerd eID-middel kunnen dan inloggen voor overheidsdiensten, waarbij ook met DigiD niveau substantieel of hoog of eHerkenning ingelogd kan worden. De concept Memorie van Toelichting bij de eIDAS-uitvoeringswet geeft aan dat het eIDAS-koppelpunt wordt aangesloten op nationale infrastructuur elektronische identiteiten, zoals het Idensys/eHerkenningsstelsel. Voor een complete afwikkeling van binnenkomende buitenlandse identiteiten en aansluiting met de vereisten in de wet GDI is het wenselijk dat een BSN wordt uitgereikt aan diensten die hiermee werken. Op deze manier kan het internationale berichtenverkeer via een al bestaande beveiligde verbinding plaatsvinden en worden onnodige inspanningen en kosten bij openbare instanties zoveel mogelijk vermeden. Hiertoe moeten een aantal voorzieningen worden beheerd, gebouwd en geïmplementeerd.
Begroting / budget	-
Versienummer / datum	V8 22-08-2017
Opgesteld door	F. van Krevel / L.A.W. van Westervoort

1.Financiën 2018 e.v.

Kolommen →	1	2	3	4	5	6	7	8
	2018	2019	2020	2021				
	Mutaties	Mutaties	Mutaties	Mutaties				
1) Benodigd voor beheer & exploitatie								
a. eIDAS node + BS (IN + UIT)	0,55	1,50	1,50	1,50				
b. BRP-koppelpunt	0,75	3,00	3,00	3,00				
c. Beheer PEPS								
2a) Benodigd voor doorontwikkeling								
a. eIDAS node + BS-IN variant	0,70							
b. BS-UIT variant tbv notificatie eTD ¹	0,50							
c. BS-UIT variant tbv notificatie DigiD ²	0,50							
d. BRP-koppelpunt	1,20							
3) Benodigd voor volumegroei								
a. Programmaregie organisatie	0,60	0,60	0,30					
b. Faciliteren en monitoren	0,50	0,25						
dienstverleners bij de implementatie								
c. Communicatie en ondersteuning	0,25	0,25						
koepelorganisaties								
d. Aansluiten 10 lidstaten / jaar	0,10	0,10	0,10					
e. Inrichten servicedesk	0,10							
4) Totaal benodigd	5,75	5,70	4,90	4,50				
5) Beschikbaar uit reguliere begroting (aangegeven welke begrotingen)	0,00							
6) Beschikbaar uit aanvullende post	0,00							
7) Totaal beschikbaar	0,00							
Ad 1. Dit is exclusief de door de private partijen zelf te dragen kosten voor o.a. de overgang naar gebruik van polymorfe pseudo-id's, de levering van de minimale gegevensset bij uitgegeven middelen.								
Ad 2. Er zullen additionele inspanningen verricht moeten worden om DigiD te kunnen notificeren. Zo zullen er kosten gemaakt moeten worden om te voldoen aan het proces van peer-review, zoals aantonen van conformatie. Daarnaast zullen er ook in de techniek aanpassingen vereist zijn om te voldoen aan de kaders voor notificatie, zoals o.a. het kunnen opleveren van de Minimale Verplichte Dataset. Deze kosten moeten worden gefinancierd door de stelsels die notificeren. De hier genoemde post heeft alleen betrekking op de software ontwikkeling van de EZ.Berichtenservice.								
8) Benodigd voor doorontwikkeling 2019 e.v. maar nog onvoldoende te kwantificeren)								
a. Conformeren aan de wet GDI		PM	PM					
b. Integratie Taxud-Digit infra		PM	PM					
c. TOOP implementatie voor bedrijven		PM	PM					

1a. Onderbouwing Financiën 2018 (kolom 1)

Ad 1) onderbouwing
benodigd bedrag beheer
& exploitatie 2018

De Regieraad Identificatie en Authenticatie van 27 oktober 2016 heeft t.a.v. de eIDAS verordening een voorkeur uitgesproken voor een volledig implementatiescenario waarbij uit het buitenland inkomende identiteitsgegevens worden vertaald, via de makelaar worden doorgezet aan de overheidsdienstverlener en, indien het een BSN-dienst betreft, moet er een BSN worden meegeleverd. Op deze manier worden overheden ontzorgd.

Per september 2018 zijn daarom de volgende doelstellingen behaald om eIDAS te implementeren.

- a. Het eIDAS knooppunt, de berichtendienst, de verbindingen met de makelaars zijn opgeleverd. Overheden betalen zelf voor de standaardverbinding. De beheerkosten voor de eIDAS-node en berichtenservice komen neer op € 550k.
- b. Het BRP-koppelpunt is vanaf september 2018 nagenoeg gereed om opgeleverd te worden. Dit BRP-koppelpunt zorgt ervoor dat binnenkomende elektronische identiteiten gematcht kunnen worden met een bestaand BSN. Vanaf oktober zal het BRP-koppelpunt beheerd moeten worden.

Kosten:

- | | |
|---------------------------|------------------|
| a. beheer eIDAS node + BS | : € 550k |
| b. beheer BRP-koppelpunt | : € 750k |
| Totaal | : €1.300k |

Ad 2) onderbouwing
benodigd bedrag
doorontwikkeling 2018
(welke nieuwe
functionaliteit, pxq)

- a. De (voorlopige) begroting over 2018 voor de doorontwikkeling van het eIDAS-knooppunt en de berichtenservice (IN-variant) komen uit op € 685k. De begroting is gebaseerd op de uitloop van eTD2.0. Logius en eTD governance / marktpartijen zullen de eTD2.0 release pas in 2018 gaan implementeren. De live gang van eTD 1.11 staat gepland voor 1 november 2017.
De berichtenservice (IN-variant) moet zich conformeren aan de laatste versie van de eIDAS node. Verder moet het knooppunt om veiligheidsredenen dubbel uitgevoerd worden in combinatie met toepassing van HSM (high security module). Tenslotte moet de berichtenservice worden gekoppeld aan zowel het BRP-koppelpunt als het BSN-koppelregister.
- b. Als gevolg van de notificatie van het eTD stelsel (Idensys en eHerkenning) is het noodzakelijk dat er een specifieke berichtenservice (UIT-variant) wordt ontwikkeld om daadwerkelijk in andere lidstaten met een eTD middel te kunnen inloggen. De kosten hiervoor worden geraamd op € 500k.
- c. Als gevolg van de notificatie van DigiD is het noodzakelijk dat er een specifieke berichtenservice (UIT-variant) wordt ontwikkeld om daadwerkelijk in andere lidstaten met een DigiD middel te kunnen inloggen. De kosten hiervoor worden geraamd op € 500k.
- d. De ontwikkeling van het BRP-koppelpunt loopt door tot september 2018. Voor het BRP koppelpunt is al € 2,7 mln financiering gevonden. Echter voor het planjaar 2018 is aanvullend nog € 1,2 mln meer nodig.

Kosten:

a. Doorontwikkeling eIDAS node en Berichtenservice:	€ 700k
b. Berichtenservice UIT a.g.v. notificatie eTD	:€ 500k
c. Berichtenservice UIT a.g.v. notificatie DigiD	:€ 500k
d. BRP-koppelpunt	:€1.200k
Totaal	:€ 2.900k

Dit bedrag is exclusief de reeds gedekte kosten voor het deel van de ontwikkeling van het BRP koppelpunt in 2017 (€ 2,7 mln).

Ad 3) onderbouwing
benodigd budget
volumegroei 2018: waar
wordt volumegroei door
veroorzaakt, hoeveel
(extra) volumegroei
wordt verwacht, waarom
leidt dat tot extra kosten,
hoeveel?

- a. Er is een programmateam ingericht dat verantwoordelijk is voor het regisseren van het totale portfolio van projecten en activiteiten voor de ontwikkeling van de benodigde eIDAS infrastructuur (hard- en software) en de implementatie hiervan. Dit team bestaat uit 4 personen, w.o. programmamanager eIDAS, secretaris, programma architect en implementatiemanager.
Kosten € 600k
- b. Communicatie- en ondersteuning van koepelorganisaties.
Logius hanteert een getrapte aanpak waarin de koepelorganisaties geactiveerd worden om achterliggende dienstverleners te bewegen een eHerkenning | Idensys makelaar te selecteren die het juiste koppelvlak kan implementeren. Hiertoe moet een Infopunt dat is ingericht bij Logius voor juridische en communicatieve vragen, worden bezet. Hiervoor zijn de volgende taken gedefinieerd:
 - Een communicatiemedewerker is betrokken bij de verschillende communicatie-uitingen van de koepels, eTD marktpartijen en betrokken overheden zoals RvIG, RVO, EZ en BZK.
 - Koepelorganisaties krijgen ondersteuning bij de communicatie over de komst van de eIDAS verordening richting de dienstverleners in de achterban. Denk hierbij aan extra middelen voor KING, IPO en de Unie van Waterschappen.
Hiervoor is 250 k vereist.
- c. Het faciliteren en monitoren van dienstverleners bij de implementatie van de eIDAS verordening.
Dit bestaat uit ondersteuning van:
 - Business consultant(s) van Logius die dienstverleners zal helpen bij het maken van de overstap op eTD koppelvlak 1.11.
 - Een architect zal vanuit eTD beschikbaar zijn om gemeenten, maar ook eTD marktpartijen en softwareleveranciers bij te staan met de implementatie. Deze inzet zal beperkt zijn gezien de verantwoordelijkheid die eTD marktpartijen zelf hebben om dienstverleners te helpen bij de implementatie van eHerkenning en Idensys.
 - Projectsecretaris zal o.a. monitoren en rapporteren over hoe het aansluiten en informeren van de publieke dienstverleners verloopt
Hiervoor is € 500 k vereist.
- d. Aansluiten lidstaten
Er wordt uitgegaan van het aansluiten van 10 lidstaten per kalenderjaar. De kosten hiervoor bedragen € 100 k.
- e. Vooronderzoek servicedesk voor Europese burgers
Er wordt een vooronderzoek uitgevoerd naar de inrichting van een servicedesk voor het leveren van ondersteuning aan Europese burgers bij het online authenticatieproces.

Kosten:

- | | |
|---|----------|
| a. Programmaregie | : € 600k |
| b. Communicatie en ondersteuning | : € 250k |
| c. Faciliteren en monitoren implementatie | : € 500k |
| d. Aansluiten lidstaten (10 / kalenderjaar) | : € 100k |
| e. Vooronderzoek servicedesk | : € 100k |

Totaal

: € 1550k

8) Toelichting op wat benodigd is voor doorontwikkeling 2019 e.v. maar wat nog onvoldoende te kwantificeren is

8a conformeren wet GDI onderbouwing PM post periode 2018-2020	Het NL eIDAS Knooppunt moet aanpassingen realiseren om te conformeren aan de wet GDI. Hierover zijn de volgende afspraken gemaakt, zoals o.a. vastgelegd in de startarchitectuur. <i>“Pijler 8: EZ draagt zorg dat de gehele authenticatieketen, voor zover binnen de reikwijdte van Nederland, voldoet aan de eisen die hieraan gesteld worden krachtens artikel 7 en 8 van de wet GDI. Dit betekent dat EZ zorgdraagt dat het eIDAS-koppelpunt (door de inzet van een ontsluitende dienst) conformeert aan de eisen die de wet GDI stelt aan de Authenticatiedienst. Verder zal EZ zich inspannen, binnen bestaande wettelijke grenzen en verantwoordelijkheden dat de door haar ingeschakelde ontsluitende dienst (binnen eTD makelaar genoemd) eveneens conformeert aan de hiervoor geldende eisen en erkend worden door BZK”</i> Als ook <i>BZK is bezig uniforme eisen op te stellen voor de authenticatie in het publieke domein. Deze eisen betreffen ook de informatie-uitwisseling met en identiteit- en toegangsmanagement voor de publieke dienstverleners en zullen aspecten als privacybescherming en misbruikbestrijding kennen.... Op het moment dat de eisen opgesteld zijn, is toetsing van de in deze startarchitectuur beschreven oplossing tegen de eisen nodig.</i> Inmiddels zijn de eerste eisen duidelijk. Zoals de noodzaak voor inzage. Het ontwerp van dit component is door BZK afgerond, en realisatie is begonnen. De afstemming van het ontwerp en integratie binnen het NL eIDAS koppelpunt voor deze functionaliteit wordt in 2017 opgepakt door het programma eIDAS ism BZK, Logius, RvIG en RVO. Het betreft hier een iteratief proces wat qua ontwerp doorloopt tot opleveren wet GDI in 2019.
8b doorontwikkeling NL Koppelpunt onderbouwing PM post benodigd voor periode 2019-2020	Het Nederlandse eIDAS Knooppunt zal als GDI-voorziening gezien de snelle technologische ontwikkeling, de ontwikkeling van de ICT-markt, nieuwe functionele wensen en veranderende veiligheidsrisico's continue moeten worden doorontwikkeld. Onderdeel van deze doorontwikkeling is o.a. het integreren van de DG-TAXUD ontwikkelingen binnen het NL eIDAS Knooppunt. Hiervoor is eerder het volgende gedeeld binnen Europa: <i>“Currently there are 2 eIDAS-node implementations: DIGIT for eIDAS and UUMDS by / for TAXUD. Those are not fully compatible (analysis of UK and NL). This is not desirable (view of UK, BE, NL); But it is understandable due to difference in time lines between the mandatory regulations that underlie eIDAS and TAXUD; Both implementations can converge in the future as much as possible, but this first requires further investigation of the current differences; NL is in favour of a migration / convergence of both solutions since 2018, but will not actively get to work on this in the meantime (impact analysis and determination, etc.)”.</i>

8c TOOP (The Once Only Principle) onderbouwing PM post benodigd voor periode 2019-2020	<i>De ondersteuning en interoperabiliteit voor toegang tot rechtspersonen is nog volop in ontwikkeling. EER-brede initiatieven, zoals BRIS, EBR en TOOP, richten zich op het beter benutten van bedrijfsinformatie uit de authentieke bron. Het NL eIDAS koppelpunt dient te worden aangepast zodat deze impulsen worden ondersteund.</i> <i>In de genoemde initiatieven maken de lidstaten afspraken over de bedrijfsidentifiers waarmee de ondernemingen in het land van inschrijving herkend worden en de processen en berichten waarmee dienstverleners informatie over ondernemingen uit de authentieke bron kunnen ophalen. Het TOOP project richt zich op het grensoverschrijdend ontsluiten van bedrijfsinformatie. Binnen TOOP is een federatieve architectuur in ontwikkeling die het volledig digitaal opvragen (en actueel houden) van bedrijfsinformatie faciliteert. Nederland bereidt in dit kader een pilot voor met Noorwegen, en Zweden en (daaropvolgend) met België. Tijdens de laatste TOOP workshop (Rome, mei 2017) bleek overigens dat enkele lidstaten het vanzelfsprekend vinden dat als uniqueness identifier van de niet-natuurlijke persoon het nummer van het nationale handelsregister wordt gebruikt. Men zal de eIDAS verordening op die manier implementeren .</i> <i>In het geval dat zou blijken dat de TOOP-resultaten voor uitvoeringsorganisaties niet tot een adequate oplossing zullen leiden als het gaat om het efficiënt identificeren/registreren van buitenlandse EU-bedrijven, die zich voor het eerst melden om diensten af te nemen, dan zal onderzocht worden in hoeverre een centrale voorziening hiervoor ontwikkeld kan worden.</i>
Welke baten ontstaan (kunnen ontstaan) als gevolg van deze activiteiten? (kwalitatief en kwantitatief)	• Niet-ingezetene (lees Europese burgers die beschikken over een 'eigen' EU genotificeerd middel) kunnen eenvoudig en tegen lage kosten grensoverschrijdend digitaal zaken kunnen doen in Nederland alsmede in andere lidstaten. • De baten zijn dat overheden kunnen vertrouwen op de buitenlandse elektronische identiteit en dat de uniciteit van deze personen centraal is bepaald. De betreffende inlogmiddelen hebben een redelijk zwaar aanmeldingsproces doorlopen en hieraan kan een substantiële of hoge mate van betrouwbaarheid worden ontleend. • Een eerste inschatting (voorlopige cijfers RvIG) is dat er jaarlijks ongeveer 1 miljoen inlogs zijn door buitenlandse gebruikers uit de EU. • Naar verwachting zullen ruim 11 landen rond september 2018 hun nationale elektronische identiteit hebben aangemeld bij de Europese Commissie. Nederland zal op het moment van inwerkingtreding van het eID-gedeelte van eIDAS een nog niet aangemelde identiteit accepteren, indien er zicht is op notificatie. • Duitsland zal tegen die tijd sowieso de notificatie van hun 'neuer Personalausweis' succesvol afgerond hebben. Een zeer grote groep gebruikers van nationale elektronische diensten zal naar verwachting uit Duitsland afkomstig zijn. Een andere grote groep komt uit België dat ook van zins is te notificeren. Tot dusverre is de ervaring dat het openstellen van een dienst voor niet-nationale gebruikers (zoals RVO en CJIB) tot gevolg heeft dat deze groep massaal een apart login en password inruilt voor hun eigen vertrouwde nationale elektronische identiteit. • Zodra het BRP-koppelpunt operationeel is zal de matching van de binnengekomen identiteitsgegevens aan een BSN in de meeste gevallen automatisch verlopen.

1b. Toelichting en onderbouwing op mutaties 2018 (kolom 2)

Dit betreffen mutaties op basis van voortschrijdend inzicht. Dit overzicht is o.m. nodig voor een goede bespreking in de regieraden.

Toelichting en onderbouwing op mutaties 2018 (activiteiten, kosten en evt. dekking)	Niet van toepassing
Welke baten ontstaan (kunnen ontstaan) als gevolg van deze activiteiten? (<i>kwalitatief en kwantitatief</i>)	Niet van toepassing

1c. Onderbouwing mutaties in 2019-2021 (kolommen 4, 6, 8)

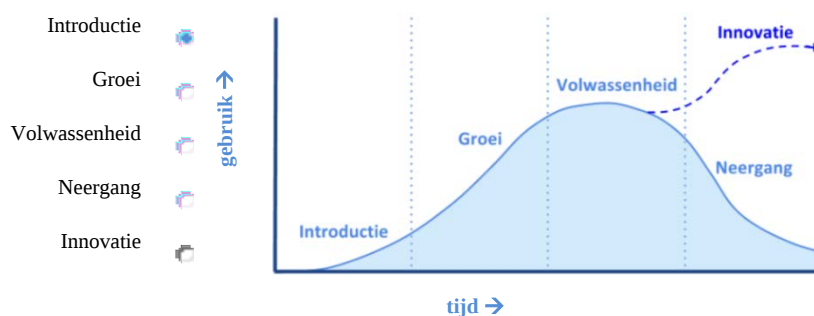
Als de extra activiteiten leiden tot mutaties in 2019-2021 dan moeten deze in kolommen 4, 6 en 8 worden aangegeven. Hiernaast is ruimte voor het geven van een toelichting op deze mutaties.	De kosten moeten per jaar worden herberekend. De onderbouwing van de kosten is gebaseerd op een inschatting van Ecorys (2016) en verschaft een globale indicatie.
--	---

2. Niet-financieel

Wat is het oorspronkelijke beleidsdoel van de voorziening?	De eIDAS verordening stelt het vanaf september 2018 verplicht dat een natuurlijk persoon of een rechtspersoon met een genotificeerde eID uit een andere EU-lidstaat wederzijds erkend moet worden en toegang moet kunnen krijgen tot digitale publieke diensten in Nederland. EZ is beleidsverantwoordelijk in nauwe samenwerking met BZK en VenJ. Deze verplichting heeft impact op alle overheidsdiensten die DigiD of eHerkenning substantieel of hoog accepteren Voor de implementatie van eIDAS wordt daarbij zoveel mogelijk aangesloten bij de bestaande eID infrastructuren in Nederland, zoals Idensys en het inloggen binnen het BSN domein (inclusief de nieuwe verantwoordelijkheidsverdeling tussen BZK en EZ, n.a.v. het AO van 25 november 2015, waarbij de kamer de Minister van BZK heeft opgeroepen om de regie te nemen binnen het zgn. BSN domein). Omdat eIDAS een verplichtend karakter heeft en impact zal hebben op alle overheidsdiensten c.q. alle overheidsdiensten voor EU-burgers ontsluit, dient de genoemde functionaliteiten aangemerkt te worden als generieke diensteninfrastructuur.
---	--

2a. Gebruik

In welke levensfase zit de voorziening?



Hoe kan breder gebruik van de voorziening binnen de overheid worden gestimuleerd? Wat is daarvoor nodig?	• Gerichte communicatie naar alle publieke dienstverleners blijft nodig. Uitgangspunt is om zoveel mogelijk gebruik te maken van de bestaande kanalen van eHerkenning / Idensys en DigiD • Overheden moeten aansluiten op eHerkenning / Idensys en het BSN domein. Zodat zij vanaf september 2018 buitenlandse burgers en bedrijven via hun digitale loket kunnen verwelkomen. De vereenvoudigde aansluiting, welke nu in onderzoek is, zorgt hier “automatisch” voor. • Brief aan alle relevante intermediaire organisaties, zoals organisaties die een aansluitverplichting hebben, leveranciers van authenticatiediensten, w.o. makelaars, KING, VNG, IPO, Klein Lef, Manifestgroep, softwaredienstverleners, etc. Zij moeten worden geïnformeerd over de impact en op welke wijze zij kunnen zorgen dat de software tijdig aangepast is.
Hoe kan breder gebruik van de voorziening door eindgebruikers (burgers en bedrijven) worden gestimuleerd? Wat is daarvoor nodig?	Het betreft hier elektronische identificaties vanuit het buitenland. Er is nog geen sprake van promotie van breder gebruik van NL middelen in het buitenland, omdat het aanmelden van Nederlandse middelen buiten de reikwijdte van dit voorstel valt.

Welke activiteiten vinden plaats/zouden plaats moeten vinden om belemmeringen voor breder gebruik weg te nemen?

Zie opmerking hierboven.

2b. Samenhang

Met welke andere GDI-voorzieningen heeft de voorziening een relatie?

eID/Idensys	☒
eHerkenning	☒
DigiD (incl. buitenland en machten)	☒
Overheid.nl (incl. overheidsorganisaties)	☐
Antwoord voor Bedrijven	☐
Digitaal Ondernemersplein	☐
Mijnoverheid (incl. berichtenbox burgers)	☐
Berichtenbox bedrijven	☐
Ondernemingsdossier	☐
Standard Business Reporting	☐
eFactureren	☐
Samenwerkende Catalogi	☐
Digikoppeling	☐
Digilevering	☐
Digimelding	☐
Stelselcatalogus	☐
Basisregistraties	☐
Beheervoorziening BSN	☒
Digipoort	☐
Diginetwerk	☐
Certificering/PKI Overheid	☐
Standaardenlijst	☐
Nora	☐

Welke activiteiten vinden plaats/zouden plaats moeten vinden om de samenhang te bevorderen?

Een verdere volwassenheid van de nationale eID stelsels is essentieel. De raakvlakken staan de komende tijd op de agenda, met name in het burgerdomein is het van belang dat de aansluiting op het BSN ook gebeurt conform de nationale afspraken. Er wordt nauw hiermee samengewerkt, en ook wordt de ontwikkelingen t.a.v. de aankomende wet Generieke Diensten Infrastructuur nauwgezet gevolgd.

Is er sprake van impact van activiteiten op andere voorzieningen? Zo ja welke?

Er is een directe relatie met de andere Nederlandse eID ontwikkelingen. Zie bovenstaande.