



notitie

FORUM STANDAARDISATIE 9 oktober 2019

Agendapunt 4C - Beschrijving functionele toepassingsgebieden Aquo-standaard, SIKB0101, SIKB0102, BWB, ECLI, JCDR, EML_NL, NL LOM, E-Portfolio NL

Aan:	Forum Standaardisatie
Van:	Stuurgroep Open Standaarden
Datum:	9 oktober 2019
Versie:	1.0
Bijlage:	Expertadvies functionele toepassingsgebieden Aquo-standaard, SIKB0101, SIKB0102, BWB, ECLI, JCDR, EML_NL, NL LOM, en E-Portfolio NL

1. Aanleiding en achtergrond

De instructie rijksdienst inzake de aanschaf van ICT-producten en ICT-diensten verplicht overheidsorganisaties om relevante standaarden op de 'pas toe of leg uit'-lijst van het Forum Standaardisatie uit te vragen en toe te passen bij aanbestedingstrajecten en investeringen. Voor iedere aanbesteding moet een overheidsorganisatie bepalen welke standaarden op de 'pas toe of leg uit'-lijst relevant zijn. Daarom is voor iedere standaard op de 'pas toe of leg uit'-lijst een functioneel toepassingsgebied beschreven. Het functioneel toepassingsgebied specificeert in welke situaties de standaard functioneel van toepassing is.

De 'pas toe of leg uit'-lijst is over een periode van 10 jaar gegroeid en daardoor is er weinig uniformiteit in de manier waarop de functionele toepassingsgebieden zijn beschreven. Het Forum Standaardisatie besloot in 2017 om de functionele toepassingsgebieden van standaarden op de 'pas toe of leg uit'-lijst uniformer en duidelijker te beschrijven. Sindsdien past het Forum Standaardisatie een standaar syntax toe op de beschrijving van de functionele toepassingsgebieden. Hierdoor worden de beschrijvingen van de functionele toepassingsgebieden eenduidiger en uniformer.

Om deze reden zijn de huidige omschrijvingen van de Aquo-standaard, SIKB0101, SIKB0102, BWB, ECLI, JCDR, EML_NL, NL LOM, E-Portfolio NL geanalyseerd en zijn voorstellen gedaan voor duidelijkere omschrijvingen die het oorspronkelijke functionele toepassingsgebied niet wijzigen. De Aquo-standaard, SIKB0101 en SIKB0102 zijn standaarden gericht op het uitwisselen van gegevens over waterbeheer, bodeminformatie en archeologische informatie. BWB, ECLI en JCDR richten zich op de identificatie van en verwijzing naar wet- en regelgeving, rechtelijke uitspraken en decentrale regelgeving. De EML_NL zorgt voor de uitwisseling van gegevens bij verkiezingen. NL LOM en E-Portfolio NL richten zich op het uitwisselen van gegevens over de vindbaarheid van leermaterialen, en onderwijs en ontwikkeling. Deze standaarden zijn al opgenomen op de lijst met open standaarden waarvoor een 'pas toe of leg uit'-verplichting geldt.

2. Betrokkenen en proces

In opdracht van het Forum Standaardisatie heeft Lost Lemon - als onafhankelijke procedure-begeleider - voorstellen gedaan voor, duidelijkere omschrijvingen van de functionele toepassingsgebieden van deze standaarden, op basis van de ideaaltypische syntactische structuur zoals beschreven in het rapport 'Verduidelijking Functioneel Toepassingsgebieden'¹.

Vervolgens zijn verschillende experts benaderd om hun expertadvies ten aanzien van de beschrijvingen te geven. Op basis van de adviezen van de experts zijn de nieuwe formuleringen van de functionele toepassingsgebieden van de standaarden verder aangescherpt. De reacties van de experts en de aangepaste formuleringen zijn gebundeld in een expertadvies [1].

Het Bureau Forum Standaardisatie (het secretariaat van het Forum Standaardisatie) heeft dit expertadvies openbaar gemaakt ten behoeve van een publieke consultatie. Deze publieke consultatie heeft plaatsgevonden van 5 augustus tot en met 2 september 2019. Gedurende de consultatieperiode heeft Bureau Forum Standaardisatie één instemmende reactie op het expertadvies ontvangen, en zijn twee nagekomen reacties van experts en één nieuwe reactie binnengekomen. Na afsluiting van de publieke consultatie zijn de reacties teruggekoppeld naar de expertgroep. Dit forumadvies is opgesteld op basis van het expertadvies en de relevante inzichten uit de publieke consultatie.

3. Consequenties en vervolgstappen

Indien het Forum Standaardisatie dit advies aan het Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid voorlegt, kan het OBDO al dan niet besluiten om de omschrijvingen van de functioneel toepassingsgebieden van de Aquo-standaard, SIKB0101, SIKB0102, BWB, ECLI, JCDR, EML_NL, NL LOM en E-Portfolio NL overeenkomstig aan te passen op de lijst met open standaarden.

4. Gevraagd besluit

Het Forum Standaardisatie wordt gevraagd om in te stemmen met onderstaand advies.

Het Forum Standaardisatie adviseert het Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid (OBDO) om:

De beschrijving van de functionele toepassingsgebieden van onderstaande standaarden volgens standaard syntaxis vast te stellen:

'De Aquo-standaard moet worden toegepast op de uitwisseling van gegevens over het beheer van oppervlakte- en grondwater en de zuivering van afvalwater.'

'SIKB0101 moet worden toegepast op de uitwisseling van onderzoeksgegevens over de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) en de specifieke gegevens die direct voortkomen uit (of vooruitlopen op) de besluiten die het bevoegd gezag naar aanleiding daarvan heeft genomen.'

'SIKB0102 moet worden toegepast op de digitale uitwisseling van archeologische gegevens tussen opgravende instanties, vondstendepots en/of archeologische registers.'

'BWB moet worden toegepast op elektronische verwijzingen naar geconsolideerde wetten en regelingen of delen daarvan.'

'ECLI moet worden toegepast op elektronische verwijzingen naar rechterlijke uitspraken.'

'JCDR moet worden toegepast op elektronische verwijzingen naar decentrale regelgeving.'

'EML_NL moet worden toegepast op de definitie en uitwisseling van kandidaatgegevens en uitslaggegevens bij verkiezingen die onder de Nederlandse Kieswet vallen.'

'NL LOM moet worden toegepast bij de metadatering van content die ontsloten wordt ten behoeve van educatieve doeleinden.'

'E-Portfolio NL moet worden toegepast; op de uitwisseling van informatie over de ontwikkelingsvoortgang van een individu;

¹ [Eindrapport Verduidelijking Functioneel Toepassingsgebieden, versie 1.0, 7 april 2017](#)

tussen organisaties in de leerketen waar het individu leert en werkt; met het doel om levenslang leren en duurzame inzetbaarheid van arbeid te stimuleren.'

5. Toelichting

Advies van de expertgroep na publieke consultatie

De expertgroep adviseert het Forum Standaardisatie en het Overheidsbreed Beleidsoverleg Digitale Overheid om de beschrijving van de functionele toepassingsgebieden van de Aquo-standaard, SIKB0101, SIKB0102, BWB, ECLI, JCDR, EML_NL, NL LOM en E-Portfolio NL aan te passen volgens standaardsyntaxis zoals beschreven in de volgende paragrafen.

Aquo-standaard

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor de Aquo-standaard:

De Aquo-standaard moet worden toegepast op de uitwisseling van gegevens over het beheer van oppervlakte- en grondwater en de zuivering van afvalwater.

Op advies van de experts is de beschrijving van het functioneel toepassingsgebied van de Aquo-standaard aangescherpt, omdat deze niet volledig was. De Aquo-standaard beperkt zich niet alleen tot waterkwaliteit, maar omvat meer zaken die met waterbeheer te maken hebben. Als gevolg hiervan is 'oppervlakte- en grondwater en de zuivering van afvalwater' in de omschrijving opgenomen.

Meer algemeen geeft Informatiehuis Water (IHW) aan sterk de behoefte te hebben om verder door te praten met de sector over de aanpassing van het functioneel toepassingsgebied van de Aquo-standaard en aanpalende standaarden. Volgens hen is er overlap aanwezig tussen verschillende standaarden. Een voorbeeld hiervan is grondwater; dit thema is aanwezig in de Aquo-standaard, maar ook binnen SIKB (IM Metingen) en GWSW. De context is dan bepalend.

SIKB0101

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor SIKB0101:

SIKB0101 moet worden toegepast op de uitwisseling van onderzoeksgegevens over de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) en de specifieke gegevens die direct voortkomen uit (of vooruitlopen op) de besluiten die het bevoegd gezag naar aanleiding daarvan heeft genomen.

Het Centraal College van Deskundigen (CCvD) Datastandaarden / SIKB wijst op het feit dat het uitwisselen van gegevens over het grondwater zowel via SIKB0101 als via de Aquo-standaard loopt. Technisch is dit door SIKB en IHW geharmoniseerd binnen het submodel IM Metingen, dat zij beiden gebruiken en gezamenlijk beheren. De achtergrond ligt erin dat grondwater beleidsmatig en qua regelgeving zowel wordt bekeken vanuit het perspectief 'milieu' (bodem, grondwaterkwaliteit) als vanuit het perspectief van het 'grondwaterbeheer'. Op voorstel van CCvDD / SIKB is in de omschrijving na bodem 'grond en grondwater' toegevoegd.

SIKB0102

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor SIKB0102:

SIKB0102 moet worden toegepast op de digitale uitwisseling van archeologische gegevens tussen opgravende instanties, vondstendepots en/of archeologische registers.

Rijkswaterstaat reageert tijdens de publieke consultatie met de suggestie om 'daar waar verplicht gesteld in de vigerende versie van de SIKB BRL 4000' toe te voegen aan deze omschrijving. De beheerder van de standaarden SIKB0101 en SIKB0102, CCvDD / SIKB, kan zich hierin niet vinden. Naast het feit dat er geen verplichting vanuit de BRL SIKB 4000 is om digitaal aan te leveren, is er volgens hem geen aanleiding (en is het bovendien ongewenst) om op dit moment het functionele toepassingsgebied te wijzigen/beperken. Bovendien valt een inperking van het functioneel toepassingsgebied buiten de scope van deze procedure. Indien Rijkswaterstaat redenen ziet om het functioneel toepassingsgebied te wijzigen, kan daarvoor een verzoek worden ingediend bij het Forum Standaardisatie.

BWB

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor BWB:

BWB moet worden toegepast op elektronische verwijzingen naar geconsolideerde wetten en regelingen of delen daarvan.

Gedurende de consultatieperiode is een nagekomen reactie van experts (KOOP / STIPP) binnengekomen gericht op de omschrijvingen van BWB, ECLI en JCDR, zijnde drie vergelijkbare identificatie- en verwijzingsstandaarden. Volgens KOOP / STIPP vindt de identificatie van deze drie documenttypen al gecentraliseerd plaats en behoeft dit geen extra stimulans. Het is dan ook niet nodig om het PTOLU-regime toe te passen op de identificatie van de respectievelijke documenttypen, maar slechts op de elektronische verwijzing naar documenten die volgens een van deze standaarden zijn geïdentificeerd. De in dit document geadviseerde functionele toepassingsgebieden van de drie standaarden zijn door hen geheel gelijkvormig en beknopt geformuleerd en hebben de instemming van de andere experts.

ECLI

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor ECLI:

ECLI moet worden toegepast op elektronische verwijzingen naar rechterlijke uitspraken.

Deze omschrijving is aangepast door KOOP / STIPP conform de toelichting bij BWB, met instemming van de andere experts.

JCDR

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor JCDR:

JCDR moet worden toegepast op elektronische verwijzingen naar decentrale regelgeving.

Deze omschrijving is aangepast door KOOP / STIPP conform de toelichting bij BWB, met instemming van de andere experts.

EML_NL

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor EML_NL:

EML_NL moet worden toegepast op de definitie en uitwisseling van kandidaatgegevens en uitslaggegevens bij verkiezingen die onder de Nederlandse Kieswet vallen.

De experts maken geen kanttekeningen bij het functionele toepassingsgebied van EML_NL.

NL LOM

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor NL LOM:

NL LOM moet worden toegepast bij de metadatering van content die ontsloten wordt ten behoeve van educatieve doeleinden.

Het functionele toepassingsgebied van NL LOM is herschreven volgens ideaaltypische syntactische structuur, zoals recent beschreven door Roelfsema en Rikken (2019a)². De experts maken geen kanttekeningen bij het functionele toepassingsgebied van NL LOM.

E-Portfolio NL

De expertgroep adviseert als functioneel toepassingsgebied voor E-Portfolio:

*E-Portfolio NL moet worden toegepast;
op de uitwisseling van informatie over de ontwikkelingsvoortgang van een individu;
tussen organisaties in de leerketen waar het individu leert en werkt;
met het doel om levenslang leren en duurzame inzetbaarheid van arbeid te stimuleren.*

² [Roelfsema, M., & Rikken, M. \(2019a\). Evaluatie NL LOM. Versie 1.0. Amersfoort: Innovalor.](#)

Het functionele toepassingsgebied van E-Portfolio NL is herschreven volgens ideaaltypische syntactische structuur, zoals recent beschreven door Roelfsema en Rikken (2019b)³. De experts maken geen kanttekeningen bij het functionele toepassingsgebied van E-Portfolio NL.

6. Referenties

[1] [Expertadvies functionele toepassingsgebieden Aquo-standaard, SIKB0101, SIKB0102, BWB, ECLI, JCDR, EML NL, NL LOM en E-Portfolio NL](#)

³ [Roelfsema, M., & Rikken, M. \(2019b\). E-Portfolio NL Evaluatie. Versie 1.0. Amersfoort: Innovalor.](#)